

**DETERMINAZIONE DELL'AMMINISTRATORE UNICO  
N. 74 DEL 01.04.2022**

**OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO TRAMITE GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA DEL SERVIZIO A BASSO IMPATTO AMBIENTALE DI RISTORAZIONE SCOLASTICA PER I COMUNI DI JESI, MONSANO E UNIONE DEI COMUNI DI BELVEDERE OSTRENSE, SAN MARCELLO E MORRO D'ALBA - CIG 9170834B9E; DETERMINAZIONI CONNESSE E CONSEGUENTI.**

*Premesso* che, il Comune di Jesi con la Delibera Consiliare n. 127 in data 29.07.2021, ha prorogato l'affidamento del servizio di refezione scolastica affidato in house alla Società Jesiservizi S.r.l. fino alla data del 31.07.2034;

*Ricordato* che, con la propria Determinazione n. 56 del 30.07.2019 è stata aggiudicata la gara di appalto relativa all'affidamento del servizio di refezione scolastica alla RTI Camst - Cir Food (CAMST Soc. Coop. A.r.l., mandataria, con sede legale in Villanova di Castenaso, Via Tosarelli n. 318 Codice Fiscale: 00311310379 - Partita IVA: 00501611206, CIRFOOD Soc. Coop. A.r.l., mandante, con sede legale in Reggio Emilia Codice, Via Nobel n. 19 Codice Fiscale: 00464110352 - Partita IVA: 00464110352);

*Dato atto* che, in relazione al suddetto affidamento del servizio di refezione scolastica, il relativo contratto di appalto scadrà il prossimo 31.08.2022;

*Rilevato* che:

- occorre predisporre una nuova procedura di gara volta ad affidare il servizio di refezione scolastica con decorrenza dalla data del 01.09.2022;
- con nota acquisita al ns. Prot. n. 22001E0203 del 04.03.2022, l'Unione dei Comuni di Belvedere Ostrense, Morro d'Alba e San Marcello ha manifestato la propria adesione alla procedura di gara di cui al presente atto;
- con nota acquisita al ns. Prot. n. 22001E0235 del 17.03.2022, il Comune di Monsano ha manifestato la propria adesione alla procedura di gara di cui al presente atto;

*Richiamato* il proprio Verbale di Determinazione n. 45 del 31.03.2021 con il quale è stato approvato l'aggiornamento del piano triennale per la prevenzione della corruzione e trasparenza 2021-2023 e dato atto che la relativa documentazione è stata regolarmente pubblicata sul sito istituzionale della Società, nella sezione "Società trasparente";

*Ricordato* quanto previsto dal D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i. recante l'"Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché riordino della disciplina previgente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", ridenominato Codice dei Contratti e, in particolare, gli articoli di seguito riportati;

- l'art. 32, co.2 il quale dispone che "prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";
- gli ulteriori articoli 30, co.1, 80, 83, 95, 144 e 216;

*Considerato che*, con riferimento alla suddetta procedura da avviare, è stato ritenuto utile valutare un periodo di anni due, rinnovabili per ulteriori due, prevedendo altresì l'eventualità di procedere con l'affidamento di servizi analoghi nonché di procedere con l'eventuale proroga per un periodo massimo di mesi sei, definendo al contempo il relativo quadro economico inerente il valore complessivo dell'appalto il quale risulta essere pari ad euro 10.371.741,60 oltre IVA, di cui l'importo a base d'asta è pari ad euro 4.182.279,00 oltre IVA comprensivo di costi della sicurezza per oneri da interferenze non soggetti a ribasso di euro 1.500,00; per l'eventuale rinnovo pari a n. 24 mesi si prevede un importo di euro

4.181.279,00 oltre IVA, comprensivo di costi della sicurezza per oneri da interferenze non soggetti a ribasso di euro 500,00; per eventuali servizi analoghi è stato previsto un importo pari ad euro 630.000,00 oltre IVA; mentre per l'eventuale proroga semestrale, è stato stimato un importo pari ad euro 1.378.183,60 oltre IVA comprensivo di costi della sicurezza per oneri da interferenze non soggetti a ribasso di euro 100,00;

*Considerato* altresì:

- quanto disposto dal D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. con specifico riferimento all'art. 51 e tenuto conto che, sulla scorta del dettato normativo, la giurisprudenza amministrativa ha escluso che il principio della suddivisione in lotti possa considerarsi un principio assoluto ed inderogabile riconoscendo, invece, la possibilità di optare per un assetto alternativo mediante una scelta garantita da ampia discrezionalità, che va motivata ma resta sindacabile soltanto nei limiti della ragionevolezza e proporzionalità, oltre che dell'adeguatezza dell'istruttoria;
- che è stato valutato di bandire la gara in questione prevedendo un unico lotto in quanto l'appalto:
  - ✓ non si presta ad essere suddiviso in lotti funzionali essendo l'attività di preparazione pasti notevolmente prevalente rispetto alle altre attività costituenti il servizio come il trasporto dei pasti, il porzionamento e lo scodellamento delle pietanze, la manutenzione e la pulizia delle cucine e delle attrezzature che risultano essere marginali rispetto alla preparazione pasti;
  - ✓ non si presta altresì ad essere suddiviso in lotti territoriali e/o quantitativi in quanto:
    - La quasi totalità dei pasti debbono essere preparati presso il Centro di cottura primario, con conseguente necessità che la preparazione sia affidata ad un unico operatore. Un eventuale frazionamento dell'appalto relativamente alla parte di pasti che vengono preparati in centri di cottura secondari comporterebbe un considerevole aumento dei costi, dal momento che verrebbero a mancare economie di scala nell'acquisto delle derrate e dei servizi, nonché nell'impiego del personale, voci che incidono nel costo pasto rispettivamente per circa il 38% e per circa il 56%;

*Considerato* inoltre:

- che in attuazione di quanto previsto dall'art. 40 co.2 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. a partire dalla data del 18.10.2018 tutte le "comunicazioni e gli scambi di informazioni" inerenti le procedure di affidamento di appalti pubblici, devono svolgersi – salvo eccezioni e deroghe – in formato interamente elettronico";
- il suddetto termine ultimo è stato individuato dalle direttive europee (si veda, in particolare, il co.2 dell'art. 90 della Direttiva 2014/24/UE) per l'utilizzo obbligatorio dei mezzi elettronici nelle procedure di gara per le stazioni appaltanti diverse dalle centrali di committenza;
- quanto disposto dall'art. 58 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

*Ritenuto*, in considerazione di quanto premesso, di procedere con l'avvio di una gara nelle forme della procedura telematica sopra soglia comunitaria, ai sensi degli artt. 35 e 60 da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa secondo quanto previsto dall'art. 95, co. 3 lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. volta ad aggiudicare la prestazione del servizio sopra descritto;

*Considerato* che:

- l'art. 216 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. con particolare riferimento al co.10, prevede che fino all'entrata in vigore del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti previsto all'articolo 38, i requisiti di qualificazione sono soddisfatti mediante l'iscrizione all'Ausa di cui all'art. 33 ter del D.L. 179/2012, convertito dalla L. n. 221/2012;
- la Società Jesiservizi S.r.l. risulta iscritta all'Ausa con numero 281826, ed è quindi in possesso della qualificazione come stazione appaltante, prevista dalla normativa sopracitata per poter procedere ad acquisire autonomamente forniture di beni e servizi sotto la soglia comunitaria;

*Dato atto* che, ai fini dello svolgimento della procedura telematica sopra soglia comunitaria, la Società intende avvalersi della piattaforma e-procurement Appalti & Contratti a cui ha aderito con il proprio Verbale di Determinazione n. 15 del 13.02.2019, anche in considerazione del fatto che la registrazione alla stessa è gratuita e di rapida attuazione per gli Operatori economici interessati a partecipare alla procedura in questione laddove non fossero già iscritti;

*Dato atto* inoltre che, ai sensi dell'art. 216, co. 11, del D.Lgs. 50/2016 e del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti dello 02.12.2016, le spese di pubblicazione dell'avviso di gara e degli esiti della stessa sui quotidiani nazionali e locali e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana dovranno essere rimborsate alla stazione appaltante dagli aggiudicatari dell'affidamento del servizio entro il termine di sessanta giorni e, tali spese ammontano presuntivamente ad € 3.000,00;

*Visti* inoltre il Bando di gara, la Relazione tecnico illustrativa e l'allegato Quadro economico, il Capitolato speciale tecnico prestazionale e i relativi allegati, il Disciplinare di gara ed i relativi allegati nonché lo Schema di contratto predisposti dagli uffici della Società che si intende approvare con il presente atto, e in relazione ai quali si procederà con la relativa pubblicazione;

*Richiamata* la propria Determinazione n. 153 del 14.10.2021 con la quale si è proceduto all'affidamento del servizio di pubblicazione delle gare di appalto tramite una trattativa diretta sul MEPA;

*Ritenuto*, in relazione a quanto disposto dall'art. 31 co. 1 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., si è proceduto con la nomina quale Responsabile unico del procedimento (RUP), del Geom. Massimiliano Priori dipendente Società;

*Dato atto* dell'avvenuta richiesta del Codice CIG 9170834B9E;

*Ritenuto*, altresì, in ragione della complessità della procedura in argomento, di individuare quale supporto al RUP nello svolgimento delle operazioni di gara, ivi compresa la procedura di verifica di competenza dello stesso, nel Dott. Paolo Agostini in quanto esperto di comprovata esperienza nel settore di afferenza dell'appalto che si intende bandire;

*Dato atto* che:

- al Dott. Paolo Agostini verrà corrisposto, in ragione di quanto sopra un compenso pari ad euro 800,00 euro oltre IVA per il quale è stato richiesto il seguente codice CIG ZE735F452B;
- il Dott. Paolo Agostini ha provveduto a comunicare gli estremi identificativi del conto corrente dedicato anche in via non esclusiva della gestione delle commesse pubbliche contestualmente alla dichiarazione redatta ai sensi degli art. 46 e 47 del D.P.R. n. 445/2000 attestante il possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016, come da nota acquisita al ns. Prot. n. 22001E0281 del 31.03.2022;

*Considerato* che, in merito a quanto disposto con il presente atto non sussistono situazioni, anche potenziali, di conflitto d'interesse ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/90, degli artt. 6 e 7 del Dpr. 62/2013 e dell'art. 42. D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

*Dato atto* altresì che, in attuazione dell'art. 1 commi 65 e 67 della Legge 266/2015, e della deliberazione dell'A.N.A.C. n.1121 del 29.12.2020, la contribuzione dovuta alla stessa A.N.A.C. dalla Stazione appaltante ad oggi, in considerazione dell'ammontare dell'appalto, è pari ad euro 800,00 fatti salvi eventuali adeguamenti che dovessero sopraggiungere da parte della medesima Autorità;

*Ritenuto*, infine, di riservarsi la facoltà di aggiudicare anche in presenza di una sola offerta purché valida, nonché di revocare (e non aggiudicare) in ogni momento l'intera procedura, per sopravvenute ragioni di pubblico interesse o per la modifica delle circostanze di fatto o dei presupposti giuridici su cui la procedura si basa, come anche di non procedere, a proprio insindacabile giudizio, all'aggiudicazione qualora ritenga che nessuna delle offerte ottenute sia conveniente o rispondente alle proprie esigenze o, ancora, idonea in relazione all'oggetto dell'appalto, così come previsto dall'art. 95, comma 12, del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

*Visti*:

- il verbale dell'Assemblea dei Soci della Jesiservizi S.r.l. del 09.05.2019, con il quale è stata deliberata la nomina dell'Amministratore Unico;
- il vigente Statuto della Società Jesiservizi S.r.l.;

- la Delibera del Consiglio del Comune di Jesi n. 127 del 29.07.2021;
- il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- il D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i.;
- la L. n. 190/2012 con particolare riferimento all'art. 1, commi 15-33 e s.m.i.;

## DETERMINA

- I. *Di prendere atto che la premessa di cui sopra è parte integrante e sostanziale del presente atto;*
- II. *Di dare atto che, in relazione all'art. 32, co. 2, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., con la presente Determina a contrarre si individuano gli elementi essenziali del contratto, i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte come di seguito specificato:*
  - Tipo di procedura: procedura aperta tramite piattaforma telematica di negoziazione;
  - Oggetto del Contratto: Affidamento del servizio a basso impatto ambientale di ristorazione scolastica per il Comune di Jesi, il Comune di Monsano e l'Unione dei Comuni di Belvedere Ostrense, Morro d'Alba e San Marcello;
  - N. Lotti: 1;
  - Durata del contratto: anni 2, rinnovabili per ulteriori 2 oltre un'eventuale proroga massima semestrale;
  - Importo base dell'appalto: euro 4.182.279,00 comprensivi di euro 1.500,00 sono oneri per la sicurezza per non soggetti a ribasso;
  - Importo relativo all'eventuale rinnovo per n. 24 mesi euro 4.181.279,00 oltre IVA di cui 500,00 sono costi della sicurezza per oneri da interferenze;
  - Importo relativo ad eventuali servizi analoghi: euro 630.000,00 oltre IVA;
  - Importo relativo all'eventuale proroga tecnica semestrale: 1.378.183,60 oltre IVA di cui 100,00 sono costi della sicurezza per oneri da interferenze;
  - Criterio di aggiudicazione: offerta economicamente più vantaggiosa;
- III. *Di approvare i documenti agli atti della Società, di seguito richiamati e inerenti la suddetta procedura ossia il Bando di gara, la Relazione tecnico illustrativa e l'allegato Quadro economico, il Capitolato speciale tecnico prestazionale e i relativi allegati, il Disciplinare di gara ed i relativi allegati nonché lo Schema di contratto predisposti dagli uffici della Società pur se non materialmente allegati al presente atto;*
- IV. *Di dare atto che il Codice CIG di cui alla presente procedura è il seguente: 9170834B9E;*
- V. *Di nominare quale supporto al RUP, per le ragioni sopra illustrate, il Dott. Paolo Agostini riconoscendo allo stesso un compenso pari ad euro 800,00 oltre IVA (CIG ZE735F452B);*
- VI. *Di riservarsi la facoltà di aggiudicare anche in presenza di una sola offerta purché valida, nonché di revocare (e non aggiudicare) in ogni momento l'intera procedura, per sopravvenute ragioni di pubblico interesse o per la modifica delle circostanze di fatto o dei presupposti giuridici su cui la procedura si basa, come anche di non procedere, a proprio insindacabile giudizio, all'aggiudicazione qualora ritenga che nessuna delle offerte ottenute sia conveniente o rispondente alle proprie esigenze o, ancora, idonea in relazione all'oggetto dell'appalto, così come previsto dall'art. 95, comma 12, del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;*
- VII. *Di dare mandato agli uffici di procedere con la pubblicazione sul sito web della Società Jesiservizi, nella sezione dedicata alla "Società trasparente", sotto la voce "Bandi di gara e contratti/Bando attivi", nonché con tutte le pubblicazioni previste dalla normativa vigente come meglio illustrato nella premessa.*

L'Amministratore Unico  
F.to Sig. Salvatore Pisconti