DETERMINAZIONE DELL'AMMINISTRATORE UNICO
N. 149 DEL 24.09.2024

OGGETTO: DECISIONE DI CONTRARRE RIGUARDANTE L'AFFIDAMENTO MEDIANTE PROCEDURA NEGOZIATA EX ARTT. 50 COMMA 1 LETT. E) DEL D.LGS. N. 36/2023 DEL SERVIZIO DI TRASPORTO, AVVIO A RECUPERO E SMALTIMENTO DEI RIFIUTI AVENTI IL CODICE EER 20.03.07 (RIFIUTI INGOMBRANTI), DI AVVIO A RECUPERO DEI RIFIUTI AVENTI IL CODICE EER 20.01.39 (PLASTICA) E DI AVVIO A RECUPERO DEI RIFIUTI AVENTI IL CODICE EER 20.02.01 (RIFIUTI PROVENIENTI DALLA MANUTENZIONE DI PARCHI E GIARDINI) DELLA CITTA' DI JESI; DETERMINAZIONI CONNESSE E CONSEGUENTI.

Premesso che, il Consiglio Comunale di Jesi in data 29.05.2018 con la Delibera n. 145 ha formalizzato l'affidamento in house del servizio di igiene urbana alla Società Jesiservizi S.r.l. con durata fino alla data del 31.03.2029 o, laddove dovesse intervenire anteriormente, fino all'affidamento della gestione unica integrata da parte dell'Assemblea d'Ambito Territoriale ATO2 di Ancona;

Vista l'iscrizione n. AN/848 della Società Jesiservizi S.r.l. all'Albo Nazionale Gestori Ambientali, Sezione regionale delle Marche, relativa recante:
- l'iscrizione all'Albo dei gestori ambientali alla categoria 1-D e 2bis;
- la variazione della stessa conseguente alla nomina quale Responsabile tecnico del Dott. Ing. Guido Vetri Buratti;

Richiamate, le proprie Determinazioni di seguito citate:
- La n. 15 del 31.01.2024 con la quale è stato approvato l'aggiornamento del Piano triennale per la prevenzione della corruzione e trasparenza 2024-2026 e dato atto che, la relativa documentazione è stata regolarmente pubblicata sul sito istituzionale della Società, nella sezione "Società trasparente", nel rispetto di quanto disposto dall'art. 10, co. 8 del D.Lgs. 33/2013 e dalla L. 6 novembre 2012, n. 190;
- La n. 185 del 18.11.2023 con la quale è stato approvato il Patto di integrità della Società Jesiservizi S.r.l.;
- La n. 68 del 16.05.2024, con la quale è stato approvato il Programma triennale dei servizi e delle forniture 2024-2026;
- La n. 128 del 26.08.2024 con la quale è stato approvato il Codice Etico della Jesiservizi S.r.l.;

Richiamate, inoltre, le Determinazioni dell'Amministratore Unico di seguito riportate:
- La n. 88 del 28.06.2021 con la quale è stato aggiudicato ai sensi dell'art. 32 comma 5 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i. il servizio di trasporto e recupero di rifiuti in modalità multilotto per la durata di 24 mesi + 12 di rinnovo oltre l'eventuale proroga semestrale come di seguito precisato:
  - biodegradabili provenienti da giardini e parchi (Codice EER 20.02.01) alla Ditta MST S.r.l., Lotto 1 CIG 87440591C2;
  - rifiuti provenienti da spazzamento stradale (Codice EER 20.03.03) alla Ditta Trasporti ecologici Cirioni Arduino S.r.l., lotto 2 CIG 87441447E5;
- La n. 11 del 25.01.2023 con la quale si è proceduto ad aggiudicare ai sensi dell'art. 32 comma 5 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i. il servizio di trasporto e recupero di rifiuti ingombranti (Codice EER 20.03.07) alla Ditta Cavallari S.r.l., CIG 9582925FDD;
- La n. 73 del 27.05.2024 con la quale, nelle more dello svolgimento della gara per il nuovo affidamento dei servizi aggiudicati con la Determinazione dell'Amministratore Unico n. 88 del 28.06.2021, è stata disposta la proroga dei servizi stessi al fine di garantire la continuità del servizio per il tempo strettamente necessario alla conclusione della stessa, fino alla data del 31.10.2024;
- La n. 74 del 28.05.2024 con la quale è stato approvato l'avviso di indagine di mercato relativo alla procedura multilotto inerente il nuovo affidamento dei suddetti affidamenti in scadenza;
- La n. 116 del 31.07.2024 di affidamento del servizio di avvio a recupero rifiuti in plastica (Codice EER 20.01.39) alla Ditta Cavallari S.r.l. CIG B098718F6A fino alla data del 31.10.2024;

- La n. 132 del 30.08.2024 con la quale oltre ad ammettere l'Operatore economico che aveva presentato l'offerta relativa al Lotto 1, si era dato atto del fatto che per il Lotto 2, relativo ai rifiuti provenienti dalla manutenzione di parchi e giardini, non era stata presentata nessuna manifestazione di interesse, rendendo così necessario bandire una nuova procedura;
- La n. 146 del 23.09.2024 con la quale, nelle more dello svolgimento della gara di cui alla presente determinazione, è stata disposta la proroga del servizio di trasporto e avvio a recupero dei rifiuti ingombranti (EER 20.03.07) al fine di garantire la continuità del servizio per il tempo strettamente necessario alla conclusione della stessa fino alla data del 31.11.2024, prevedendo la risoluzione anticipata in caso di affidamento a seguito dell'aggiudicazione dei servizi;

Riscontrata, pertanto, la necessità di procedere in tempo utile e non differibile con una procedura ad evidenza pubblica che consenta di garantire la continuità del servizio di gestione dei rifiuti ingombranti, in plastica e biodegradabili provenienti da giardini e parchi preservando, così, il soddisfacimento dell'interesse pubblico sotteso;

Richiamato il Dm MiTE del 23 giugno 2022 recante i Criteri ambientali minimi per «Affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani»;

Ricordato quanto previsto dal D.Lgs n. 36/2023 e s.m.i. recante il "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici", ridenominato Codice dei Contratti e, in particolare, gli articoli di seguito riportati;
- l'art. 1 con particolare riguardo ai commi 1: "*Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti perseguono il risultato dell'affidamento del contratto e della sua esecuzione con la massima tempestività e il migliore rapporto possibile tra qualità e prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza*." e 3:" *Il principio del risultato costituisce criterio prioritario per l'esercizio del potere discrezionale e per l'individuazione della regola del caso concreto*";
- l'art. 2 recante il "Principio della fiducia", l'art. 3 rubricato il "Principio dell'accesso al mercato" e l'art. 4 il quale recita che: "*Le disposizioni del codice si interpretano e si applicano in base ai principi di cui agli articoli 1, 2 e 3*";
- l'art. 11 riguardante il "Principio di applicazione dei contratti collettivi nazionali di settore. Inadempienze contributive e ritardo nei pagamenti", l'art. 17 che al comma 1 recita: "*Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.*";
- l'art. 49 che al comma 5 dispone che per i contratti affidati con le procedure di cui all'articolo 50, comma 1, lettera e), le stazioni appaltanti non applicano il principio di rotazione quando l'indagine di mercato sia stata effettuata senza porre limiti al numero di operatori economici in possesso dei requisiti richiesti da invitare alla successiva procedura negoziata;
- gli ulteriori articoli 14, 50, 63, 94 e 95 del medesimo Decreto Legislativo;

Dato atto che la Società Jesiservizi S.r.l. risulta qualificata quale stazione appaltante, con riferimento alle procedure di gara inerenti l'affidamento di servizi e forniture con il livello SF1 ai sensi dell'Allegato II.4, art. 5 del D.Lgs. n. 36/2023;

Dato atto che, con la propria Determinazione n. 147 del 24.09.2024 si è proceduto con la nomina di cui all'art. 15 co. 1 del D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., quale Responsabile unico del progetto (RUP), del Dott. Enrico Alberto Scarlato, Responsabile operativo della Società, il quale ha proceduto con la relativa dichiarazione inerente l'insussistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse di cui all'art. 16 D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i.;

Vista la nota del RSPP della Jesiservizi S.r.l. acquisita al Prot. n. 24001E0684 con la quale sono stati quantificati gli oneri per i rischi da interferenza con riguardo al Lotto 1;

Considerato altresì che, con riferimento alla suddetta procedura da avviare, è stato ritenuto utile valutare quanto segue:

- con specifico riferimento all'art. 58 del D.Lgs. n. 36/2023, è stato valutato di bandire la gara in questione prevedendo numero tre lotti prestazionali, in base a ciascuna tipologia di servizio come di seguito riportato:
  - Lotto 1 - Servizio di trasporto, recupero e smaltimento dei rifiuti ingombranti Codice EER 20.03.07;
  - Lotto 2 - Servizio di avvio a recupero dei rifiuti in plastica Codice EER 20.01.39;
  - Lotto 3 - Servizio di avvio a recupero dei rifiuti biodegradabili provenienti da giardini e parchi Codice EER 20.02.01;
- la durata dell'affidamento per un periodo di mesi quattordici, e pertanto fino al 31/12/2025, prorogabile per un periodo massimo di mesi sei, definendo al contempo il relativo quadro economico inerente il valore complessivo dell'appalto, il quale risulta essere pari ad euro 77.767,00 oltre IVA, per quanto concerne il Lotto 1, ad euro 21.660,00 oltre IVA per quanto riguarda il Lotto 2, ad euro 103.740,00 oltre IVA per quanto riguarda il Lotto 3;
- l'importo a base di gara è stato quantificato per ogni lotto sulla base dello storico agli atti della Società, in considerazione delle tonnellate che si presume di dover avviare a recupero e/o smaltimento per ogni tipologia di rifiuto, ed è pari, per il Lotto 1 ad euro 47.250,00 oltre IVA, di cui euro 15.015,00 per i costi della manodopera, oltre ad euro 572,00 per oneri per rischi da interferenze, per il Lotto 2 ad euro 13.300,00 oltre IVA, di cui euro 4.914,00 per i costi della manodopera e per il Lotto 3 e ad euro 63.700,00 oltre IVA, di cui euro 4.725,00 per i costi della manodopera;
- l'importo del quinto d'obbligo è stato quantificato in euro 9.450,00 per quanto riguarda il Lotto 1, in euro 2.660,00 relativamente al Lotto 2 e in euro 12.740,00 per il Lotto 3;
- l'importo per l'eventuale proroga semestrale, è stato stimato in euro 20.250,00 oltre IVA per il Lotto 1,oltre ad euro 245,00 per oneri per rischi da interferenze, in euro 5.700,00 oltre IVA, per quanto riguarda il Lotto 2 e in euro 27.300,00 per quanto attiene il Lotto 3;

Ricordato che, con specifico riferimento alla suddetta durata del servizio, i contratti che la Jesiservizi S.r.l. sottoscriverà successivamente all'affidamento del servizio, potranno essere risolti di diritto qualora la Committente dovesse cessare l'attività di raccolta rifiuti a seguito dell'affidamento del servizio da parte dell'Assemblea d'Ambito Territoriale ATO2 di Ancona al Gestore Unico provinciale;

Dato atto che, il contenuto del servizio è meglio dettagliato nei Capitolati speciali e nei relativi allegati predisposti dal RUP;

Atteso che, in considerazione dell'importo complessivo stimato per l'affidamento del servizio in questione, in attuazione di quanto previsto dall'art. 50 comma 1 lett. e) nonché degli artt. 1 e 2 dell'Allegato II.1 del D.Lgs. n. 36/2023, per garantire i principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, trasparenza e concorrenza si reputa utile e opportuno procedere, in via preventiva, con:

- la pubblicazione di un avviso di indagine di mercato preordinata a conoscere gli operatori interessati a partecipare alle procedure di selezione per lo specifico affidamento considerando che, tale fase, non ingenera negli operatori alcun affidamento relativamente al successivo invito alla procedura;
- la Stazione appaltante assicura l'opportuna pubblicità dell'attività di esplorazione del mercato, scegliendo gli strumenti più idonei in ragione della rilevanza del contratto per il settore merceologico di riferimento e della sua contendibilità, da valutare sulla base di parametri non solo economici;
- l'avviso di avvio dell'indagine di mercato indica almeno il valore dell'affidamento, gli elementi essenziali del contratto, i requisiti di idoneità professionale, i requisiti minimi di capacità economica/finanziaria e le capacità tecniche e professionali richieste ai fini della partecipazione, il criterio di selezione degli operatori economici e le modalità per comunicare con la stazione appaltante;

Visto l'Avviso di indagine di mercato e relativi allegati predisposto dagli Uffici della Società per la costituzione di un elenco di operatori economici interessati a partecipare alla procedura di affidamento dei servizi in questione di in merito al quale:

- si ritiene di procedere con l'approvazione dello stesso e dei relativi allegati, nonché alla pubblicazione del predetto avviso per almeno quindici giorni naturali e consecutivi sia sul sito istituzionale della Stazione appaltante che sulla piattaforma e-procurement Sintel della Regione Lombardia;
- a seguito dell'espletamento dell'indagine di mercato si procederà ad avviare ai sensi dell'art. 50 comma 1, lett. e) del D.Lgs. 36/2023 una procedura negoziata tramite la piattaforma e-procurement Sintel della Regione Lombardia, ai fini dell'affidamento dei servizi di gestione dei rifiuti in argomento;

Visti, altresì, i documenti predisposti dagli Uffici della Società, per quanto riguarda lo svolgimento della fase della procedura negoziata senza bando, costituiti dalla Lettera di invito e relativi allegati, che verranno inviati a tutti gli Operatori economici che avranno manifestato interesse ad essere invitati e saranno stati reputati idonei;

Ritenuto, in considerazione di quanto premesso, di prevedere che:
- i requisiti di capacità economico-finanziaria e di capacità tecnico-professionale richiesti ai fini della partecipazione vengono meglio dettagliati nella documentazione di gara;
- ai fini della formulazione dell'offerta si è ritenuto utile prevedere un sopralluogo facoltativo;
- ai sensi dell'art. 53, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023, non è richiesta la presentazione di una cauzione provvisoria;
- in virtù della specificità dei servizi richiesti, al fine di garantire sia in termini di attività che di risultato l'espletamento di tali servizi, è ammesso il subappalto alle condizioni di cui all'art. 119 del D.Lgs. 36/2023;
- l'appalto sarà aggiudicato, ai sensi dell'art. 108, commi 2 e 5, del D.Lgs. 36/2023, utilizzando il criterio del minor prezzo;

Dato atto, altresì, che:
- l'appalto è finanziato con risorse di bilancio della Stazione appaltante;
- in attuazione dell'art. 1 commi 65 e 67 della Legge 266/2015, e della deliberazione dell'A.N.A.C. n. 621 del 20.12.2022, la contribuzione dovuta alla stessa A.N.A.C. dalla Stazione appaltante ad oggi, in considerazione dell'ammontare dell'appalto, è pari ad euro 250,00, fatti salvi eventuali adeguamenti che dovessero sopraggiungere da parte della medesima Autorità;

Ritenuto, infine, di riservarsi la facoltà di dare seguito alla procedura di gara e di aggiudicare anche in presenza di una sola manifestazione di interesse e/o offerta per ogni lotto purché valida, nonché di revocare (e non aggiudicare) in ogni momento l'intera procedura, per sopravvenute ragioni di pubblico interesse o per la modifica delle circostanze di fatto o dei presupposti giuridici su cui la procedura si basa, come anche di non procedere, a proprio insindacabile giudizio, all'aggiudicazione qualora ritenga che nessuna delle offerte ottenute sia conveniente o rispondente alle proprie esigenze o, ancora, idonea in relazione all'oggetto dell'appalto, così come previsto dall'art. 108, comma 10, del D. Lgs. n. 36/2023;

Visti:
- il verbale dell'Assemblea dei Soci della Jesiservizi S.r.l. del 08.02.2023, con il quale è stata deliberata la nomina dell'Amministratore Unico;
- il vigente Statuto della Società Jesiservizi S.r.l.;
- il D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i.;
- il Dm MiTE del 23 giugno 2022 Criteri ambientali minimi per «Affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani»;
- il D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i;
- la L. n. 190/2012 con particolare riferimento all'art. 1, commi 15-33 e s.m.i;

DETERMINA

I. *Di prendere atto che* quanto premesso è parte integrante e sostanziale del presente atto;

II. *Di approvare* l'Avviso di manifestazione di interesse e i relativi allegati, nonché la Lettera di invito e gli allegati previsti dalla stessa, che si intendono quale parte integrante e sostanziale del presente atto pur se non materialmente allegati;

III. *Di procedere con* la pubblicazione di un avviso di indagine di mercato nei termini di cui in premessa sia sul sito della Stazione appaltante che tramite la piattaforma e-procurement Sintel della Regione Lombardia;

IV. *Di procedere,* successivamente, ad avviare una procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando ai sensi dell'art. 50, comma 1 lett. e), tramite la piattaforma Sintel della Regione Lombardia, ai fini dell'affidamento del servizio di trasporto, recupero e smaltimento dei rifiuti ingombranti Codice EER 20.03.07, dei rifiuti in plastica aventi il Codice EER 20.01.39 e dei rifiuti biodegradabili provenienti da giardini e parchi aventi il Codice EER 20.02.01, procedendo con l'invio della Lettera di invito nei confronti di tutti gli operatori economici che avranno manifestato interesse ad essere invitati e saranno stati reputati idonei;

V. *Di dare atto* che, in relazione all'art. 17, co. 1, del D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., con la presente decisione di contrarre si individuano gli elementi essenziali del contratto, i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte come di seguito specificato:

- Tipo di procedura: procedura di cui all'art. 50, comma 1 lett. e) e degli artt. 1 e 2 dell'allegato II.1 in modalità multilotto tramite piattaforma telematica di negoziazione;
- Oggetto del Contratto: Affidamento del servizio di trasporto, avvio a recupero e smaltimento dei rifiuti ingombranti (Codice EER 20.03.07), del servizio di avvio a recupero dei rifiuti in plastica (Codice EER 20.01.39) e del servizio di avvio a recupero dei rifiuti provenienti dalla manutenzione di parchi e giardini della Città di Jesi (Codice EER 20.02.01);
- N. Lotti: 3;
- Durata del contratto: mesi 14, oltre un'eventuale proroga massima semestrale;
- Importo globale dell'appalto: euro 203.167,00 oltre ad oneri per i rischi da interferenze pari ad € 817,00 limitatamente al Lotto 1;
- Criterio di aggiudicazione: minor prezzo;

VI. *Di dare atto* che i Codici CIG di cui alla presente procedura sono i seguenti:

- Lotto 1 - Servizio di trasporto, avvio a recupero e smaltimento dei rifiuti ingombranti (Codice EER 20.03.07), CIG B32AD9EC8A;
- Lotto 2 - Servizio avvio a recupero dei rifiuti in plastica aventi il Codice EER (20.01.39), CIG B32AD9FD5D;
- Lotto 3 - Servizio avvio a recupero dei rifiuti biodegradabili provenienti da giardini e parchi aventi il Codice EER (20.02.01), CIG B32ADA0E30;

VII. *Di riservarsi* la facoltà di dare seguito alla procedura di gara e di aggiudicare anche in presenza di una sola manifestazione di interesse e/o offerta per ogni lotto purché valida, nonché di revocare (e non aggiudicare) in ogni momento l'intera procedura, per sopravvenute ragioni di pubblico interesse o per la modifica delle circostanze di fatto o dei presupposti giuridici su cui la procedura si basa, come anche di non procedere, a proprio insindacabile giudizio, all'aggiudicazione qualora ritenga che nessuna delle offerte ottenute sia conveniente o rispondente alle proprie esigenze o, ancora, idonea in relazione all'oggetto dell'appalto, così come previsto dall'art. 108, comma 10, del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i.;

VIII. *Di dare* mandato agli uffici di procedere con la pubblicazione sul sito web della Società Jesiservizi, nella sezione dedicata alla "*Società trasparente*", sotto la voce "*Bandi di gara e contratti/Bando attivi",* nonché con tutte le pubblicazioni previste dalla normativa vigente come meglio illustrato nella premessa.

L'Amministratore Unico
F.to Dott. Gianluigi Paoletti